

## CONTENIDO

|                    |    |
|--------------------|----|
| PRESENTACIÓN ..... | 13 |
|--------------------|----|

### PRIMERA PARTE

#### GENERALIDADES DEL PROCESO ELECTORAL COLOMBIANO Y DE LA LEY DE GARANTÍAS ELECTORALES

|  |    |
|--|----|
| 1. INTRODUCCIÓN A LA PRIMERA PARTE ..... | 15 |
|--|----|

### CAPÍTULO I

#### EL CONTEXTO NORMATIVO DEL PROCESO ELECTORAL COLOMBIANO

|  |    |
|--|----|
| 1. DE LOS TIPOS DE ELECCIÓN POPULAR<br>EN COLOMBIA ..... | 17 |
| 2. DE LA ORGANIZACIÓN ELECTORAL .....                    | 25 |
| 3. DE LA PARTICIPACIÓN EN POLÍTICA .....                 | 26 |

### CAPÍTULO II

#### GENERALIDADES SOBRE LA LEY DE GARANTÍAS ELECTORALES

|   |    |
|---|----|
| 1. ANTECEDENTES Y FINALIDAD DE LA LEY<br>DE GARANTÍAS ELECTORALES ..... | 29 |
|---|----|

|    |  |    |
|----|--|----|
| 2. | CONTENIDO DE LA LEY DE GARANTÍAS ELECTORALES .....   | 39 |
| 3. | RESTRICCIONES Y PROHIBICIONES ESTABLECIDAS EN LA LEY DE GARANTÍAS ELECTORALES QUE NO ESTÁN RELACIONADAS CON LA CONTRATACIÓN DEL ESTADO ..... | 40 |

## SEGUNDA PARTE

### LAS RESTRICCIONES A LA CONTRATACIÓN PÚBLICA EN LA LEY DE GARANTÍAS ELECTORALES

|    |                                       |    |
|----|---------------------------------------|----|
| 1. | INTRODUCCIÓN A LA SEGUNDA PARTE ..... | 51 |
|----|---------------------------------------|----|

## CAPÍTULO I

### LA RESTRICCIÓN DE LA CONTRATACIÓN DIRECTA

|      |  |    |
|------|--|----|
| 1.   | INTRODUCCIÓN .....   | 57 |
| 2.   | EL ALCANCE MATERIAL DE LA RESTRICCIÓN DE LA CONTRATACIÓN DIRECTA .....   | 59 |
| 2.1. | LA CONTRATACIÓN DIRECTA COMO MODALIDAD DE ELECCIÓN DE CONTRATISTAS REGULADA EN EL EGCAP .....                          | 59 |
| 2.2. | EL CONCEPTO “AMPLIADO” DE LA CONTRATACIÓN DIRECTA EN LA LEY DE GARANTÍAS ELECTORALES                                   | 67 |
| 2.3. | SUPUESTOS NO COBIJADOS Y EXCEPCIONES A LA RESTRICCIÓN DE LA CONTRATACIÓN DIRECTA .....                                 | 72 |
|      | 2.3.1. <i>Situaciones no contempladas por la restricción de la contratación directa</i> .....                          | 73 |
|      | 2.3.1.1. Contratación precedida de convocatoria pública y posibilidad de concurrencia de pluralidad de oferentes ..... | 73 |

|          |  |    |
|----------|--|----|
| 2.3.1.2. | Adiciones, prórrogas y modificaciones sobre contratos que hayan sido suscritos de manera previa al periodo preelectoral  | 73 |
| 2.3.1.3. | Contratación directa amparada en un mandato legal o judicial claro y expreso ..  | 75 |
| 2.3.1.4. | Celebración de un contrato de transacción cuyo objeto sea el de precaver o terminar un litigio en el cual es parte la respectiva entidad estatal.....  | 76 |
| 2.3.1.5. | Contrataciones directas necesarias para atender situaciones que amenacen o vulneren a garantías fundamentales como la salud, la seguridad social, el desarrollo integral y la vida de personas o poblaciones vulnerables .....   | 77 |
| 2.3.1.6. | Contrataciones con organismos internacionales o de cooperación, asistencia o ayuda internacionales .....   | 78 |
| 2.3.2.   | <i>Las excepciones de la restricción de la contratación directa: .....</i>   | 81 |
| 2.3.2.1. | La defensa y seguridad del Estado .....  | 84 |
| 2.3.2.2. | Los contratos de crédito público y las operaciones conexas .....   | 89 |
| 2.3.2.3. | Los requeridos para cubrir las emergencias educativas, sanitarias y desastres y los utilizados para la reconstrucción de vías, puentes, carreteras, infraestructura energética y de comunicaciones, en caso de que hayan sido objeto de atentados, acciones terroristas, desastres naturales o casos de fuerza mayor ..... | 92 |
| 2.3.2.4. | Los que deban realizar las entidades sanitarias y hospitalarias .....  | 95 |
| 2.3.2.5. | La contratación de peritos y expertos para elaboración de dictámenes periciales.....   | 98 |

|    |  |     |
|----|--|-----|
| 3. | EL ALCANCE SUBJETIVO DE LA PROHIBICIÓN DE LA CONTRATACIÓN DIRECTA..... | 99  |
| 4. | EL ALCANCE TEMPORAL DE LA PROHIBICIÓN DE LA CONTRATACIÓN DIRECTA ..... | 106 |

## CAPÍTULO II

### LA RESTRICCIÓN DE LOS CONTRATOS Y CONVENIOS INTERADMINISTRATIVOS O RESTRICCIÓN DE LOS “ACUERDOS INTERADMINISTRATIVOS”

|        |  |     |
|--------|--|-----|
| 1.     | INTRODUCCIÓN .....   | 111 |
| 2.     | EL ALCANCE MATERIAL DE LA RESTRICCIÓN DE LOS ACUERDOS INTERADMINISTRATIVOS .....   | 112 |
| 2.1.   | GENERALIDADES SOBRE LOS CONVENIOS Y CONTRATOS INTERADMINISTRATIVOS: LOS “ACUERDOS INTERADMINISTRATIVOS” .....              | 113 |
| 2.2.   | LOS “ACUERDOS INTERADMINISTRATIVOS” EN EL CONTEXTO DE LA LEY DE GARANTÍAS ELECTORALES.....                                 | 126 |
| 2.2.1. | <i>Las excepciones del artículo 33 de la Ley de Garantías y la restricción de los convenios interadministrativos .....</i> | 129 |
| 2.2.2. | <i>Los supuestos no cobijados por el artículo 38 parágrafo de la Ley de Garantías Electorales .....</i>                    | 131 |
| 3.     | EL ALCANCE SUBJETIVO DE LA RESTRICCIÓN DE LOS ACUERDOS INTERADMINISTRATIVOS .....  | 132 |
| 4.     | EL ALCANCE TEMPORAL DE LA RESTRICCIÓN DE LOS ACUERDOS INTERADMINISTRATIVOS .....   | 135 |

|      |   |     |
|------|---|-----|
| 5.   | EL ARTÍCULO 124 DE LA LEY 2159 DE 2021, LA MODIFICACIÓN DE LA RESTRICCIÓN DE LOS ACUERDOS INTERADMINISTRATIVOS Y SU DECLARATORIA DE INEXEQUIBILIDAD ..... | 137 |
| 5.1. | LA DECLARATORIA DE INCONSTITUCIONALIDAD DEL ARTÍCULO 124 DE LA LEY DEL PRESUPUESTO 2159 DE 2021 .....   | 138 |
| 5.2. | LOS EFECTOS DE LA SENTENCIA C-153 DE 2022 SOBRE LOS CONVENIOS INTERADMINISTRATIVOS....  | 140 |
|      | <b>CONCLUSIONES Y REFLEXIONES FINALES EN RELACIÓN CON LAS RESTRICCIONES A LA CONTRATACIÓN ESTATAL ESTABLECIDAS EN LA LEY DE GARANTÍAS ELECTORALES</b>     |     |
|      | .....   | 145 |
|      | <b>BIBLIOGRAFÍA</b>   |     |
|      | .....   | 153 |